



הממונה על השכר והסכמי עבודה
משרד האוצר



18 במרץ 2020

הנחיית נציב שירות המדינה והממונה על השכר לעבודת עובדי מערכת הבריאות
הממשלתית במתכונת חירום

בהמשך להנחיית נציב שירות המדינה והממונה על השכר בנוגע לעבודת עובדי המדינה במתכונת חירום (להלן: "חוזר משרדי הממשלה"), יפורטו בחוזר זה ההנחיות המותאמות למערכת הבריאות הממשלתית.

א. תחולה

הנחיה זאת תחול על עובדים חיוניים כהגדרתם להלן:

"**עובדים חיוניים**" - עובדי מדינה אשר עבודתם נדרשת לתפקוד משרד הבריאות או בית החולים במתכונת חירום שהם אחד מאלה:

- (1) **קבוצה א'** - עובדים החיוניים לטובת הסיוע הישיר של משרד הבריאות או בית החולים להתמודדות עם השלכות התפשטות נגיף הקורונה המצויות בתחומי אחריותו של המשרד או בית החולים.
- (2) **קבוצה ב'** - עובדים החיוניים לצורך שימור הרציפות התפקודית ושירותי הליבה של משרד הבריאות או בית החולים.

יובהר כי בהתאם לתקנות שעת חירום שעתידות להיכנס לתוקף, מגבלת ההגעה למקום העבודה אינה חלה על בתי החולים. כמו כן, בסמכות מנכ"ל משרד הבריאות לקבוע את שיעור העובדים הרשאים להגיע לעבודה במשרד הבריאות. לאור האמור, ובשונה מהאמור בחוזר משרדי הממשלה, לא נדרש להעביר לאישור נציבות שירות המדינה את רשימות העובדים החיוניים.

הנחיה זו אינה חלה על עובדים אשר מנכ"ל משרד הבריאות או מנהלי בתי החולים יקבעו שאינם נכללים בהגדרת עובדים חיוניים כמפורט לעיל, אין אישור להעסיקם מהבית, ולגביהם יפורסמו הנחיות בהמשך.



הממונה על השכר והסכמי עבודה
משרד האוצר



ב. עובדים חיוניים אשר מועסקים במקום עבודתם הרגיל או בתגבור לתפקידים חיוניים אחרים במקום העבודה

עובד שיוגדר כעובד חיוני אשר נדרש לבצע את עבודתו במקום העבודה הרגיל או כתגבור לתפקידים חיוניים אחרים במקום העבודה, ידווח נוכחות בהתאם לכללי הדיווח הרגילים בשירות המדינה, יקבל את שכרו הרגיל ויחולו עליו כל כללי ההעסקה הרגילים החלים לגבי עובדים בשירות המדינה, כפי שחלו עליו עד למועד הנחיה זו.

ג. עובדים חיוניים הרשאים לעבוד מהבית

1.ג אישור לעבודה מהבית

מנכ"ל משרד הבריאות או סמנכ"ל בכיר למינהל ומשאבי אנוש רשאים לאשר ל-30% מהעובדים החיוניים במיניסטריון (עובדי המטה של משרד הבריאות), בכל נקודת זמן, לבצע את עבודתם מהבית ככל שעובדים אלו עונים על התנאים המפורטים מטה במצטבר.

מנהל בית החולים או המנהל האדמיניסטרטיבי יהיו רשאים לאשר לעובדים החיוניים בבית החולים עבודה מהבית, בכפוף לתנאים המצטברים המפורטים מטה, ללא הגבלה של מכסת עובדים.

להלן התנאים המצטברים לאישור עבודה מהבית לעובד חיוני:

- (א) ביצוע משימות מתפקידם או מתן השירות מתוקף תפקידם מאפשר עבודה מהבית תוך המשך תפקוד תקין ורציף הנדרש לעבודת משרד הבריאות או בית החולים;
 - (ב) ברשותם תשתית טכנולוגית המאפשרת ביצוע משימות מתפקידם או מתן השירות הנדרש באופן הולם בעבודה מהבית כגון: טל-מדיסין.
 - (ג) ביצוע תפקידם אינו מעלה רגישות מוגברת בסוגיות של אבטחת מידע בעבודה מהבית.
- אישור המנכ"ל או מנהל בית החולים או סמנכ"ל בכיר למינהל ומשאבי אנוש או מנהל אדמיניסטרטיבי לעבודה מהבית כאמור יינתן מראש ובכתב. דיווח על מתן אישור זה יועבר לנציבות שירות המדינה בדו"ח מרוכז.

2.ג שעות עבודה מהבית

1. עובד חיוני אשר קיבל אישור לעבוד מהבית, יוכל לעבוד מהבית במספר שעות יומי שלא יעלה על מספר שעות התקן היומי הרגיל של העובד. העובד רשאי לעבוד את מספר שעות



הממונה על השכר והסכמי עבודה

משרד האוצר



- התקן היומי כאמור, באופן גמיש במהלך יום עבודתו מהבית. כלומר, עובד ששעות התקן היומי שלו הן 8.5 שעות, רשאי לעבוד עד 8.5 שעות עבודה מהבית ביום בלבד, וזאת ברצף או לסירוגין, במשך כל שעות היום ושכר עבודה מהבית יהא כמפורט מטה.
2. למען הסר ספק, יובהר כי לעובד כאמור, לא יאושרו ביצוע כונוניות או עבודה בשעות נוספות, לגבי יום בו ביצע עבודה מהבית.
3. עובד חיוני אשר נקבע לגביו כי הוא עובד חיוני לטובת **הסיוע הישיר של המשרד או בית החולים להתמודדות עם התפשטות נגיף הקורונה** (נכלל בקבוצה א'), רשאי באישור מנכ"ל המשרד או מנהל בית החולים, לעבוד מהבית מעבר לשעות התקן היומי, אם קיים צורך ממשי בעבודתו בשעות אלה.
4. עובד נדרש שקיבל אישור לעבוד מהבית יהא זמין, במשך כל התקופה שבה אושר לו לעבוד מהבית, לבצע עבודתו וכלל המשימות המוטלות עליו במסגרת תפקידו ככל הנדרש.

ג.3 דיווח על שעות עבודה

1. עובד חיוני שקיבל אישור לעבודה מהבית בהתאם לחוזר זה, ידווח במערכת הנוכחות על שעות העבודה בהן עבד בפועל בביתו, כ"עבודה מהבית - חירום רפואי".
2. דיווחי הנוכחות של העובד טעונים אישור של הממונה הישיר והסמנכ"ל/להמנכ"ל, לפי העניין.
3. לגבי יום אשר בגינו דיווח העובד על עבודה מהבית, לא ידווח עובד חיוני על עבודה בשעות נוספות (למעט אם אושרו לו כמפורט בסעיף ג.3)2 לעיל) או כונונות.
4. לגבי יום אשר בגינו דיווח עובד חיוני על עבודה מהבית, לא ידווח העובד על תשלומי אש"ל (ובכללם השתתפות בהוצאות בגין ארוחות), הוצאות משתנות (ק"מ בדיווח), וקצובת נסיעה למקום העבודה.
5. לגבי שעות עבודה שבוצעו במשרד, ידווח העובד נוכחות בהתאם לכללי הדיווח הרגילים.
6. עובד חיוני יהיה רשאי לדווח על שעות עבודה שלא בוצעו במהלך החודש, מתוך התקן היומי או החודשי, כשעות חופשה על חשבון יתרת ימי החופשה השנתית הצבורה שלו. בהעדר יתרה כאמור, יקוזזו השעות האמורות כשעות חוסר.
7. אין באמור כדי לגרוע מכללי הדיווח הרגילים החלים לגבי היעדרויות מסיבות אחרות.



הממונה על השכר והסכמי עבודה
משרד האוצר



4.ג. תשלום שכר לעובד חיוני שקיבל אישור לעבודה מהבית

1. לעניין תשלום שכר העבודה החודשי עבור עובד חיוני, אשר עבד מהבית בחודש מסוים, בהתאם לאישור שקיבל לפי הוראות חוזר זה, ייחשבו שעות העבודה מהבית כשעות עבודה, במסגרת תקן השעות היומי והחודשי.
2. למען הסר ספק, בעד יום עבודה בו ביצע העובד החיוני עבודה מהבית, העובד לא יהיה זכאי לתשלום גמול בעד שעות נוספות (אלא אם אושר לו לבצע שעות נוספות כאמור בסעיף ג.2. (3) לעיל), כוננויות, משמרות, תשלומי אש"ל (ובכללם השתתפות בהוצאות בגין ארוחות), הוצאות משתנות (ק"מ בדיווח), וקצובת נסיעה למקום העבודה.
3. לא השלים העובד את שעות התקן היומי שלו ביום מסוים, ייחשבו שעות אלה, לעניין שכרו, כימי חופשה, כימי מחלה או כחופשה ללא תשלום בהתאם לדיווח של העובד לפי סעיף ג.3. (6) לעיל או סעיף ג.3. (7) לעיל לפי העניין.

5.ג. עובדים חיוניים הנמצאים בבידוד ואינם חולים, שהוחלט לאפשר להם לעבוד מהבית (בעלי תעודת מחלה גורפת):

1. עובד בבידוד בהתאם לצו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה), התש"ף - 2020 (להלן - "עובד בבידוד"), שהוא עובד חיוני, שביקש לעבוד חלף הפעלת מנגנון המחלה, אשר עבד באופן מלא מהבית, בכל תקופת הבידוד, חלף ניצול ימי המחלה בהתאם לתעודת המחלה הגורפת, ידווח על כך במערכת הנוכחות כאמור בסעיף ג.3. ויהיה זכאי לשכר בגין עבודתו, בהתאם לסעיף שכר עבודה מהבית (סעיף ג.4 לעיל).
2. עובד בבידוד, שהוא עובד חיוני, אשר עבד באופן חלקי מהבית בתקופת הבידוד, יהיה זכאי לשכר בגין ימי עבודתו, בהתאם לסעיף שכר עבודה מהבית (סעיף ג.4 לעיל). הימים בהם שהה העובד בבידוד ולא עבד, יוכרו כשעות/ימי מחלה בהתאם לתעודת המחלה הגורפת. ככל שמוצו ימי המחלה להם זכאי העובד, בטרם הסתיימה תקופת היעדרותו עקב בידוד, ניתן יהיה לשלם לעובד מקדמה על חשבון ימי מחלה ממכסה עתידית לה יהיה זכאי בשנה העוקבת; ביקש העובד לנצל ימי חופשה תחת ניצול ימי מחלה עתידיים - ישולמו לו דמי חופשה במכסת הימים הנוותרת. במקרה בו הבידוד יוארך מעבר ל-14 ימים, או שהעובד ימצה את ימי המחלה וימי החופשה להם הוא זכאי, ינוכה לעובד שכר בהתאם היעדרותו כחופשה ללא תשלום.



הממונה על השכר והסכמי עבודה
משרד האוצר



ד. עבודה גמישה

1. בסמכות מנכ"ל משרד הבריאות או מנהל בית החולים או הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש או המנהל האדמיניסטרטיבי לאשר לעובדים חיוניים עבודה בשעות גמישות, לרבות שילובן עם עבודה חלקית מהבית בכפוף לאמור בסעיפים ג.1-ג.4. לעיל.

2. צמצום חשיפה לצורך פיזור סיכון

לצורך התמודדות מערכת הבריאות עם התפשטות נגיף הקורונה ולאור פוטנציאל ההדבקה הגבוה במיוחד הקיים בבתי החולים, נדרשת הפעלה של הצוותים הרפואיים בבתי החולים במתכונת ייחודית על מנת לשמור על רציפות תפקודית, הכוללת פעילות בצוותים רפואיים נפרדים, במטרה לשמור על כשירות עתודות להפעלת בתי החולים במקרה של חיוב בבידוד של חלק מאנשי צוות. לאור האמור, ראש חטיבת המרכזים הרפואיים יוציא הנחיות מפורטות ביחס למתכונת הפעלת הצוותים הרפואיים במשמרות של 12 שעות, בכפוף להסכמת האיגודים המקצועיים ולהוראות חוק שעות עבודה ומנוחה, התשי"א-1951. נכון לעת הזו, הוסכם עם ארגון רופאי המדינה למעבר עבודה במתכונת זו, באופן ששכרם לא יפגע. כאמור, הנחיות מפורטות באשר לשינוי במתכונת ההעסקה יפורסמו בימים הקרובים ע"י החטיבה, לרבות לגבי סקטורים נוספים לגביהם יגיעו להסכמות.

ה. הבהרות נוספות

- (1) יובהר, כי עובדים חיוניים שלא קיבלו אישור עבודה מהבית בהתאם להוראות הנחיה זה, אינם רשאים לעבוד מהבית, לדווח על עבודה מהבית או לקבל שכר בגין עבודה מהבית בתקופה זו.
- (2) אישור עבודה מהבית לפי הוראות הנחיה זו לעובד חיוני מסוים לא תקנה לו כל עדיפות לקבל אישור לעבודה מהבית על פני עובדים חיוניים אחרים, ככל שישתנו הנחיות כאמור.

הוראות אלה תיבחנה מעת לעת ויהיו בתוקף ממועד כניסתן לתוקף של התקנות לשעת חירום וכל עוד לא פורסמו הנחיות אחרות.



הממונה על השכר והסכמי עבודה
משרד האוצר



ב ב ר כ ה ,

קובי בר נתן

הממונה על השכר והסכמי העבודה

פרופ' דניאל הרשקוביץ
נציב שירות המדינה

העתק :

מר בנימין נתניהו, ראש הממשלה
הרב יעקב ליצמן, שר הבריאות
מר משה כחלון, שר האוצר
ד"ר אביחי מנדלבליט, היועץ המשפטי לממשלה
מר שי באב"ד, מנכ"ל משרד האוצר
מר משה בר סימן טוב, מנכ"ל משרד הבריאות
מר יוני דוקן, מנהל אגף בכיר הממונה על מערכת הבריאות, נציבות שירות המדינה
מר אבי חליבה, מנהל אגף בכיר הממונה על משרדי הממשלה ויחידות הסמך, נציבות שירות המדינה
גב' חגית רשף, מנהלת אגף בכיר הממונה על מערכת הביטחון והחוץ, נציבות שירות המדינה
מר אפרים מלכין, המשנה לממונה על השכר, משרד האוצר
ד"ר ארז און, ראש חטיבת המרכזים הרפואיים הממשלתיים, משרד הבריאות
מר דב פסט, סמנכ"ל בכיר למינהל ומשאבי אנוש, משרד הבריאות
מנהלי בתי החולים הממשלתיים
מנהלים אדמיניסטרטיביים בבתי החולים הממשלתיים
מנהלי משאבי אנוש בבתי החולים הממשלתיים
מר עמי כהן, ראש מטה נציב שירות המדינה
עו"ד רון דול, היועץ המשפטי, נציבות שירות המדינה
עו"ד עדו בן צור, סגן בכיר ליועץ המשפטי, נציבות שירות המדינה
עו"ד ענבר בן-מנדה, ממונה (יעוץ משפטי), נציבות שירות המדינה
חברי הנהלת הנציבות