

ירושלים, ב' בחשון התשפ"ד
17 באוקטובר 2023
חוזר הע - כללי הוראות
2023-1-28

לכבוד

המעסיקים במגזר הציבורי

הנדון : מערכת "חרבות ברזל" - חידוד הנחיות למגזר הציבורי
סימוכין: הנחיות בזמן מצב חירום-עבודה מרחוק מיום 10.10.23

לאור מצב החירום אשר הוכרז במדינה, ובהמשך לחוזר שבסמך, להלן חידוד הנחיות וכן מספר כללים אשר נועדו לתת מענה וכלים למנהלים במגזר הציבורי לשמירה על הרציפות והתפקוד של הגופים השונים.

ראשית, יוער כי בעת הנוכחית יש להביא בחשבון תרחיש בו המערכה הנוכחית תהיה ממושכת. אשר על כן, על המעסיקים במגזר הציבורי להיערך ולקבוע שגרות עבודה וסדרי עבודה שיאפשרו לגופים לשמור על רציפות תפקודית, תחת המגבלות אשר יקבעו מעת לעת.

1. הגבלות פיקוד העורף במצב חירום-

בעד ימי עבודה בהם העובד היה מנוע מלעבוד בהם בשל הנחיות פיקוד העורף, ניתן לשלם מקדמה על חשבון שכר עבודה, לפי ערך יום חופשה. בהמשך, יינתנו הוראות משלימות בנושא.

יצוין שבימים אלו מתקיים שיח עם ההסתדרות בנושא.

2. ניווד עובדים אצל המעסיק והשאלת עובדים בין מעסיקים-

א. בעת הנוכחית ישנה חשיבות עליונה לרכז מאמץ ומשאבים במערכים חיוניים שונים. אשר על כן, אנו קוראים למעסיקים לעודד עובדים להתנייד ליחידות נדרשות אצל המעסיק ואף בין מעסיקים (השאלה).

ב. ניווד או השאלה כאמור יבוצעו בהסכמת המעסיק והעובד ויהיו לתקופה מוגבלת ולכל היותר עד תום תקופת מצב החירום או הודעה/הנחיה אחרת של הממונה על השכר.

ג. לאור הנסיבות הייחודיות הנובעות מהימצאותה של מדינת ישראל במצב חירום, ועל מנת לעודד ככול הניתן ניוד עובדים והשאלתם, ביחס לעובד אשר ינויד או יושאל כאמור, יחול האמור להלן ביחס לשכרו -

ג.1. שכרו לערך שעה וכן תוספות תלויות תפקיד ותוספות גאוגרפיות להם היה זכאי העובד ערב הניוד/ השאלה ישמרו.

ג.2. רכיבים תלויי עבודה להם היה זכאי העובד ערב הניוד/ ההשאלה, לרבות רכיב שעות נוספות, תוספת משמרות, קצובת נסיעה כוננויות וכיוב' ישולמו לעובד לפי ביצועם בפועל ביחידה אליה עבר העובד או אצל המעסיק לו הושאל העובד ובמידת הצורך תוך התאמת מנגנון הדיווח.

ג.3. במקרים חריגים, לרבות מקרים בהם התאמת הדיווח הינה מורכבת (כגון זכאות העובד המועבר/ המושאל לפרמיות ושכר עידוד ערב המעבר/ ההשאלה) יש לפנות למענה ואישור פרטני של הצוות הרלוונטי באגף השכר והסכמי עבודה.

3. נהלי עבודה מרחוק-

יובהר כי, ככלל, העבודה צריכה להתבצע ממקום העבודה בהיקף אשר יאפשר תפקוד מלא ורציף של הגוף, בכפוף להנחיות פיקוד העורף, כפי שיהיו מעת לעת, ועל פי כל דין.

בחוזרי מיום 10.10.23 שבסמך, בשל המצב הביטחוני ניתנה למנהלי הגופים האפשרות לקבוע על פי שיקול דעתם את היקף ימי העבודה מרחוק במהלך השבוע, על מנת לקיים את שגרת העבודה תוך הקפדה על ביטחון העובדים.

בהמשך לאמור בחוזר זה, יודגש למען הסר ספק כי הרחבת ימי העבודה מרחוק במהלך השבוע הנה בכפוף להקפדה על תפקוד מלא ורציף של הגוף ובכפוף לכך שניתן לבצע בהתאם לכללים החלים על עבודה מרחוק כפי שפורטו בחוזרי אגף השכר והסכמי עבודה בנושא, לרבות האמור להלן:

- א. העובד יכול לבצע משימות המתאפשרות בעבודה מרחוק.
- ב. תפקידו של העובד מאפשר להגדיר מטלות מסוימות, בהן יעסוק בימים שבהם יעבוד מרחוק, ואשר על ביצוען ניתן יהיה לפקח בהתאם, לרבות בדרך של קבלת דיווח מפורט על המטלות שבוצעו כאמור ומועד ביצוען בימים שבהם עבד מרחוק.
- ג. העובד בעל נגישות לתשתית טכנולוגית המאפשרת ביצוע משימות במסגרת העבודה מרחוק.

ד. עיקר התפקיד של העובד, אינו כרוך בהכרח במתן שירות פרונטלי לציבור או לעובדי הגוף.

ה. המנהל הישיר ייתן לעובד משימות מוגדרות אשר ניתן לבצע מרחוק.

ו. מקום ביצוע העבודה מרחוק נמצא על ידי המעסיק כמקום עבודה אפשרי ומתאים לעבודה מרחוק.

4. התגייסות מרוכזת של הארגון לצורך פעולות לאור מצב החירום-

אנו קוראים בזאת למעסיקים במגזר הציבורי לפעול, ככול הניתן ומבלי לפגוע בפעילות החיונית של הגוף, ליזום פעילות התנדבותית מרוכזת של העובדים, אשר תוכל על ידי הנהלת הגוף, זאת אף במסגרת שעות העבודה.

5. העסקת אזרחים ותיקים בתקופת החירום-

מעסיק יהא רשאי להעסיק, במהלך תקופת החירום או עד מתן הנחיה אחרת של הממונה על השכר, אזרח שעבר את גיל פרישת חובה, לפי חוק גיל פרישה התשס"ד-2004, במסגרת תקן אזרח ותיק בהתאם ובכפוף לכללים ולתנאים במודל המצוי בחוזר נציבות שירות המדינה בעניין "העסקת עובדים בתקן אזרח ותיק בשירות המדינה" מיום 15.6.2021 (להלן: "חוזר העסקת אזרחים ותיקים").

כמו כן, נוכח מצב החירום, במטרה לשמור על רמת התפקוד של הגופים הציבוריים, על אף האמור בחוזר העסקת אזרחים ותיקים, מעסיק ציבורי יהא רשאי בתקופת מצב החירום ובהתאם לצרכים הארגוניים שלו להעסיק אזרחים ותיקים כאמור בתפקיד אותו מילאו קודם פרישתם מהגוף ואף להיות מועסקים באגף/מחלקה בהם עבדו קודם פרישתם. יובהר כי יתר תנאי העסקה יהיו בהתאם לחוזר כאמור.

יודגש כי הממונה על השכר רואה חשיבות רבה בשימור הרציפות התפקודית של הגופים במגזר הציבורי וכן ריכוז מאמץ ומשאבים במערכים הנדרשים לכך לאור הנסיבות הנובעת ממצב החירום, ובכלל זה אפשרות הניוד/השאלה במגזר הציבורי. בהתאם לכך, ככול שבגוף מסוים נדרשת הסדרה פרטנית לסוגיות הקשורות להתאמת סדרי העבודה, שינויים בהגדרת תחולת תפקיד, שינוי סדרי עבודה ומיקומם או כל סוגיה אחרת הנדרשת לשימור תפקוד הגופים וריכוז משאבים, הצוותים השונים באגף השכר והסכמי עבודה יתנו מענה מהיר לטובת מטרה זו, לרבות הגעה להסכמות עם ארגוני העובדים, ככול שיש בכך צורך.

לכל הבהרה או שאלה בנושא זה ובנושאים הנוגעים להתמודדות עם מצב החירום או בשאלות הנוגעות לתרחישים נוספים אשר עלולים להשפיע על המשרד, יש לפנות לצוות הרלוונטי באגף שכר והסכמי העבודה במשרד האוצר.

בברכה,

אפי מלכין

הממונה על השכר והסכמי עבודה